

1024
V.18

CUC
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL CAUCA

PLADEICOP
PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL PARA LA
COSTA PACIFICA

ANALISIS EVALUACION PLADEICOP PRESENTADO
POR LOS CONSULTORES A.NASSAR Y J.UELEZ

MAYO 1991

Copia No Controlada CVC

24K

1.

PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL PARA LA COSTA PACIFICA - PLADECOP
ANALISIS DOCUMENTO EVALUACION DE PLADECOP

INTRODUCCION

La Corporación Autónoma Regional del Cauca - CVC a través de la Subdirección de PLADECOP ha analizado el documento llamado Evaluación del PLADECOP, preparado con destino al Departamento Nacional de Planeación por los consultores J. Vélez y A. Nassar y a continuación consignamos nuestras observaciones:

EVALUACION DEL PLADECOP

3.2. Objetivos generales, Políticas y Estrategias.

La formulación inicial del PLADECOP (Tomo naranja 1.983) recogió las necesidades de las comunidades y de la región, que se plasmaron en un Plan marco de desarrollo, integrado por 98 proyectos de los cuales 32 correspondieron a estudios de Preinversión (Ver listado adjunto). Su realización entre 1.983 y 1.986 sirvió para ampliar el conocimiento de la región, precisar sus potencialidades en los sectores productivos, la carencia y limitación de servicios y la influencia de las mareas y sismos.

Con base en los resultados y recomendaciones de estos estudios se estructuraron planes sectoriales y proyectos específicos de acuerdo con el Plan marco, por ejemplo :

a) Area Social

Para buscar soluciones a la carencia y limitación de servicios sociales, se formuló el programa Regional de los Servicios Sociales Básicos, definiendo el respectivo Plan de Operaciones CVC - UNICEF - DNP en 1.983 que se ajustó y prorrogó en 1.987, el cual se encuentra en ejecución con recursos de UNICEF y Gobierno Nacional.

b) Area Productiva

En el sector productivo, para atender a los productores del Pacífico, se diseñó y formuló el Plan Sectorial "Pequeñas Intervenciones de Desarrollo Rural - PIDER" con la cooperación técnica de la FAO (documento TCP/Col.2203 CVC - FAO Dic.83).

2

De este Plan Sectorial se formularon proyectos especiales para tramitar Cooperación Internacional, tales como la de Holanda y CEE.

En estos proyectos especiales se definen objetivos cuantificables, metas, planes de actividades y cronogramas de ejecución, sin perder el objetivo principal del PLADEICOP (Ver Plan Operaciones PPP - CVC - Holanda dic.86 y oct.89 , PPP-CVC-CEE agosto.87 y en negociación nuevo plan).

c) Desarrollo Pesca

Para el desarrollo de la pesca en el Pacífico, se formuló el Plan Sectorial en 1.988 que incluía pesca artesanal, pesca industrial, acuicultura e investigación aplicada.

En 1.990 el Gobierno Nacional a través del Minagricultura y el Fondo DRI , adoptó la estrategia CESPAA que recogió parte del Plan Sectorial antes citado. Dentro de esta estrategia se atenderá la pesca artesanal en la Costa Pacífica.

Para el desarrollo de la pesca industrial se realizó en 1.981 un estudio de factibilidad, que recomendó establecer complejos industriales pesqueros en Buenaventura, Tumaco y Bahía Solano. Esta recomendación se viene ajustando e implementando por CVC y CORPONARIÑO.

Para apoyar las investigaciones marinas, geológicas y ecológicas, se firmó en Noviembre de 1.990 el Convenio entre la Armada Nacional, la CVC, CENIPACIFICO, Universidad del Valle y la FES para establecer una estación de investigación científica en Bahía Málaga y actualmente se estructura un plan de trabajo.

d) Desarrollo Forestal

Para concretar las acciones y metas en el desarrollo forestal se participó en la formulación de la estrategia del Plan de Acción Forestal para Colombia-PAFC (1.987). De esta estrategia se estructuraron proyectos especiales para el Litoral Vallecaucano en octubre/90 y en 1.991 se elevaron a nivel de prefactibilidad siguiendo lineamiento del DNP y el BID.

e) Desarrollo de la Minería

A finales de 1.988 con el apoyo de INGEOMINAS se formuló el Plan Sectorial, priorizando etapas (estudios básicos, prospecciones y explotaciones), áreas y poblaciones a intervenir en las 19 cuencas hidrográficas del Pacífico (minería de oro).

En el tiempo de ejecución del PLADEICOP se atendió tangencialmente esta actividad y de sus resultados, recomendamos no incentivarla en razón a los graves daños ecológicos, en su mayoría irreversibles y al poco beneficio que recibe la comunidad y la región.

f) Comunicaciones

Para ordenar el transporte de cabotaje, se analizaron los diferentes estudios realizados, se trató de organizar la flota particular existente y ante la falta de interés, de acuerdo con DNP en 1.986 se dimensionó el proyecto, definiendo metas cuantificables: Construcción de tres barcos y diez centros de acopio.

g) Abastecimiento de Combustibles

Para racionalizar la distribución de combustibles y reducir el alto costo en la región, en 1.987 se realizó el diagnóstico y se cuantificó la demanda y oferta de combustibles a lo largo de la Costa Pacífica. Con esta información se diseñó el sistema, definiendo metas concretas: construcción de un barco petrolero con capacidad de 90.000 galones y apoyo a diez distribuidores locales con participación de distribuciones nacionales.

h) Desarrollo Turístico

Para el sector turístico se realizó con participación de la Corporación Nacional de Turismo CNT, el estudio turístico del Pacífico ejecutado por Diego Rico en 1.988, que inventarió los atractivos y facilidades turísticas y recomendó proyectos específicos, de los cuales se realizaron estudios de factibilidad de tres proyectos que se entregaron a CNT para su promoción e implementación, hotel en Nuquí (Chocó), alojamiento extrahotelero en Choncho (Valle) y alojamiento turístico Guapi (Cauca).

i) Area de Infraestructura

En 1.985 se realizó el estudio sectorial sobre alternativas de generación de energía con la cooperación

técnica de Italia. De este estudio se definieron proyectos específicos tales como la interconexión Pasto - Tumaco, las microcentrales de López - Puerto Sergio sobre el Río Jolí (Cauca).

Con la Cooperación técnica financiera del Gobierno de Holanda se realizó (1.986 - 1.990) el estudio de adecuación de los Esteros entre Buenaventura y Tumaco, en una longitud de 500 kms. y se estableció el orden de prioridad de ejecución de los distintos tramos.

Al revisar esta serie de ejemplos se puede observar que del Plan marco se desprenden proyectos sectoriales y proyectos específicos con objetivos y metas concretas que se han venido ajustando a través del tiempo y que obedecen a las necesidades identificadas en el Plan inicial.

3.3. Proyectos

El Plan seleccionó inicialmente 98 proyectos que aunque parecen numerosos, se debe tener en cuenta que el 30% de ellos correspondieron a estudios de Preinversión que sirvieron para ampliar el conocimiento de la región y tener una mejor aproximación a las necesidades plasmadas en el diagnóstico.

Es preciso anotar que el número de proyectos seleccionados por PLADEICOP tenían como propósito atender los 23 municipios de la región Pacífica y estaban acordes con la expectativa de recursos ofrecidos por el Gobierno Nacional en el momento de la formulación (1.983).

En razón a que los recursos no se recibieron en la forma prevista para poder ejecutar los planes sectoriales, se optó por desagregarlos para facilitar su ejecución, obedeciendo a la disponibilidad de recursos, intereses regionales, orientaciones del DNP y las Cooperaciones Internacionales, sin que esto se entienda como adición de nuevos proyectos; por ejemplo :

a) En el área productiva del Plan Sectorial - PIDER se desagregaron los siguientes proyectos :

∕ PIDER - CVC - HOLANDA, para atender parte de la zona rural del municipio de Tumaco (Nariño).

PIDER - CVC - CEE ,para atender parte de la zona rural de los municipios de Buenaventura (Valle) y López de Micay (Cauca).

PIDER - VALLE ,para atender parte de las cuencas hidrográficas de los ríos Escalerete y San Cipriano (Buenaventura - Valle).

PIDER - CHOCO ,para atender parte de la zona rural del municipio de Bahía Solano (Chocó).

- b) En el área social fue necesaria su desagregación para ajustarse a la oferta de recursos de UNICEF en las siguientes áreas y proyectos :

Educación :

- Atención integral al niño, al joven y a la familia.
- Escuela Nueva
- Mejoramiento educación secundaria
- Universidad abierta y a distancia - Fomento a Carreras Técnicas y Profesionales.
- Educación Continuada de Adultos "Gente Entintada"

Salud:

- Capacitación parteras
- Atención primaria
- Control malaria y TBC.

Saneamiento básico :

- Acueductos
- Alcantarillados y otros sistemas de disposición de excretas
- Disposición de basuras

- c) En el área de infraestructura , el estudio Energético priorizó los proyectos de interconexión Pasto-Tumaco y las Microcentrales de López - Puerto Sergio y Juradó.

3.4. Ejecución del PLADEICOP

Organización institucional

La CVC a través de sus 36 años de existencia ha mostrado una dinámica de acción en el cumplimiento eficiente de sus propios objetivos, como en el manejo de las cuencas hidrográficas del alto Cauca, la construcción del proyecto multipropósito de la Hidroeléctrica de Salvajina, la construcción de las centrales Hidroeléctricas de Calima y el Alto Anchicaya y en igual forma en programas especiales encomendados por el Gobierno Nacional, tales como el Plan Buenaventura y el Plan de Desarrollo Regional y Urbano en las Costas de Cauca y Nariño.

En el PLADEICOP los proyectos financiados con Cooperación Técnica, en los cuales la asignación de recursos es oportuna, la CVC ejecuta y coordina eficientemente con las instituciones y la comunidad.

3.5 Aspectos Financieros.

Pese a la permanente gestión emprendida por la CVC para la asignación de los recursos ordinarios del presupuesto nacional en cada vigencia, las solicitudes de Cooperaciones Técnicas y Financieras Internacionales y la búsqueda de los créditos externos para proyectos específicos, el PLADEICOP tan solo ha podido contar a 31 de Dic. de 1990 con el 12% del total de los recursos representados en :

- (6.2%) Presupuesto Nacional
- (5.6%) Cooperaciones Técnicas Internacionales

En lo relacionado con el crédito externo únicamente se ha obtenido la financiación de U.S\$18.0 millones para la Línea de Interconexión Eléctrica Pasto - Tumaco, cuyos desembolsos se iniciaron en el segundo trimestre de 1.991, después de cinco años de intensa gestión.

En vista de las dificultades presentadas para la obtención de la financiación individual de créditos externos, se optó por buscar una financiación global para el Plan a través del Banco Interamericano de Desarrollo - BID con base en la autorización del CONPES (Documento DNP - 2543 - DECR. Octubre 24 de 1.969).

Para la obtención del crédito global la CVC preparó oportunamente entre Octubre 1.989 y Noviembre 1.990, ocho versiones del documento base para la obtención de dicho crédito, documentos que fueron entregados al DNP para el trámite respectivo.

3.6. Proyecto específicos (Avance)

El atraso que presenta el PLADEICOP se debe a que algunos proyectos no se han iniciado y los que se han iniciado se han ido implementando lentamente de acuerdo a la apropiación presupuestal. Por ejemplo :

- a) En el proyecto Flota de Cabotaje solo se ha cumplido un 30% de la meta (uno de tres barcos) , en cuatro años.
- b) En el proyecto Complejo Industrial Pesquero de Buenaventura solo se ha recibido el 5% de los recursos en cinco años.

3.7. Control del Plan

La presentación de los informes semestrales sobre avance del PLADEICOP al DNP , obedecen al cumplimiento de obligaciones establecidas en el Decreto 2108.

El control y evaluación del Plan se realiza al interior de cada proyecto, lo que ha permitido adelantar ajustes y reprogramaciones de los mismos , como se puede ver en los siguientes documentos. Por ejemplo :

- Informe de la misión evaluadora PPP - CVC - HOLANDA , realizado por : Instituto Real Tropical - Departamento de Desarrollo Rural Amsterdam Países Bajos. DNP - Marzo 1.969
- Evaluación PIDER CVC - SENA - INCORA - UNICEF , realizado por Servicios y Asesorías Técnicas SERATEC LTDA. Diciembre 1.987.
- Evaluación al programa de Servicios Sociales Básico Final del periodo Cooperación Técnica y Financiera UNICEF 1.983 a 1.988 realizado por Guillermo Varela - asesor UNICEF.

- Revisión del proyecto original de la Línea de Interconexión Eléctrica entre Pasto - Tumaco, la cual determinó reemplazar la Línea inicialmente prevista a 115 kv por una de 230 kv acorde con las nuevas perspectivas de la región.
- Para las obras de Infraestructura se contrataron Interventorías, además de la supervisión interna.

Copia No Controlada CVC